

# 8

## Cenário financeiro dos Municípios brasileiros em final de mandato

### Introdução

No dia 10 de outubro de 2012, aproximadamente 1.500 prefeitos compareceram em Brasília para Mobilização Municipalista Permanente, organizada pela Confederação Nacional de Municípios – CNM.

As pautas principais foram: a queda na receita de transferências da União em razão tanto da fraca atividade econômica quanto da política de desoneração do Governo Federal; o enorme volume acumulado de restos a pagar da União devido a Municípios; a renúncia fiscal relativa a não resolução da Guerra Fiscal do ICMS; o impacto financeiro de legislações nacionais como a Lei do Piso do Magistério, os constantes aumentos do Salário Mínimo muito acima da inflação e do crescimento da receita; a omissão das demais esferas no financiamento da saúde; e o sub-financiamento dos programas federais nas áreas de educação, saúde e assistência social.

Neste evento foi aplicado um questionário onde o principal objetivo foi mensurar os principais problemas que as prefeituras vêm encontrando para fechar as contas no fim do mandato.

### Resultados

Dos milhares de prefeitos que estavam no evento, 320 responderam ao questionário, onde os formulários sem identificação foram descartados. Formulário com 16 perguntas, abordando temas relacionados à crise financeira dos Municípios e eleições, os resultados são os seguintes:

Dos 320 pesquisados mais de 43% dizem que a situação financeira neste fim de mandato está ruim, 26,6% descrevem-na como péssima e apenas 5,3% relatam a situação financeira como boa.

#### 1. Como está a situação financeira neste final de mandato?

Amostra: BR		
Legenda	Citações	%
Boa	17	5,3%
Média	78	24,4%
Ruim	140	43,8%
Péssima	85	26,6%
<b>Total</b>	<b>320</b>	<b>100,0%</b>

## Despesa com pessoal e salários dos servidores

Dentre os pesquisados, 74,3% dizem que a despesa com pessoal já está no limite. Em 79 prefeituras, ou seja, 25,7% o gasto já ultrapassou o limite constitucional. Em média, 60,7% das prefeituras ultrapassaram o limite de gasto com pessoal.

### 2. Como está a despesa com pessoal?

Amostra: BR		
Legenda	Citações	%
No limite	228	74,3%
Ultrapassou o limite	79	25,7%
<b>Total</b>	<b>307</b>	<b>100,0%</b>

Dos prefeitos que responderam à questão de número três, 256 (81,3%) disseram que o pagamento dos servidores está em dia.

A média de atraso dos salários dos servidores é 1,5 mês.

### 3. O pagamento de servidores está em dia?

Amostra: BR		
Legenda	Citações	%
Sim	256	81,3%
Não	59	18,7%
<b>Total</b>	<b>315</b>	<b>100,0%</b>

## Educação – Piso do magistério

Aproximadamente 89% dos prefeitos informaram que pagam o piso nacional do magistério para os professores em atividade.

Em média, as prefeituras estão com 78,2% do Fundeb comprometido na folha de pagamento da Educação.

### 4. Está pagando o piso nacional do magistério para os professores em atividade?

Amostra: BR		
Legenda	Citações	%
Sim	280	88,9%
Não	35	11,1%
<b>Total</b>	<b>315</b>	<b>100,0%</b>

Recebemos a informação de que 55,6% dos Municípios pagam o piso nacional do magistério para os professores inativos.

**6. Está pagando o piso nacional do magistério para os professores inativos?**

Amostra: BR		
Legenda	Citações	%
Sim	158	55,6%
Não	126	44,4%
<b>Total</b>	<b>284</b>	<b>100,0%</b>

Em mais de 68% dos Municípios pesquisados, o terço de hora/atividade disponível para o professor vem sendo cumprido.

**7. Está cumprindo com o terço de hora/atividade disponível para o professor?**

Amostra: BR		
Legenda	Citações	%
Sim	209	68,3%
Não	97	31,7%
<b>Total</b>	<b>306</b>	<b>100,0%</b>

## 13º Salário, pagamento de fornecedores e Previdência

Na questão sobre o 13º salário, obtivemos resposta de 298 prefeitos, destes, 192 (64,4%) afirmam que pagarão os servidores ainda neste exercício.

Para que os gestores consigam controlar as contas públicas municipais algumas dívidas estão ficando em atraso, sendo assim, em 69% das prefeituras os fornecedores não estão recebendo em dia e a média de atraso destes pagamentos é de aproximadamente três meses.

### 9. Está pagando os fornecedores em dia?

Amostra: BR		
Legenda	Citações	%
Sim	93	31,0%
Não	207	69,0%
<b>Total</b>	<b>300</b>	<b>100,0%</b>

Mais de 70% dos Municípios tem débitos com a previdência geral

### 10. Tem débitos com a Previdência Geral?

Amostra: BR		
Legenda	Citações	%
Sim	211	70,1%
Não	90	29,9%
<b>Total</b>	<b>301</b>	<b>100,0%</b>

A forma de pagamento dos débitos com a Previdência Geral, é o Fundo de participação dos Municípios (FPM), com 41,2% das respostas.

### 10.1 Qual a forma de pagamento desses débitos:

Amostra: BR		
Legenda	Citações	%
Por Guia	51	24,2%
Pelo FPM	87	41,2%
Ambos (FPM e Guia)	73	34,6%
<b>Total</b>	<b>211</b>	<b>100,0%</b>

## Convênios e Restos a Pagar

A CNM vem alertando os prefeitos sobre problemas na execução e pagamento dos convênios com o Governo Federal, entretanto, mesmo em poder desta informação, 92% dos gestores informaram ter convênio.

### 11. Firmou convênios com o governo federal?

Amostra: BR		
Legenda	Citações	%
Sim	275	92,0%
Não	24	8,0%
<b>Total</b>	<b>299</b>	<b>100,0%</b>

A ausência de pagamento dos convênios faz com que esses empenhos sejam inscritos em resto a pagar, postergando assim o pagamento para o próximo exercício. Dos pesquisados, 77% disseram que não recebem em dia os recursos dos convênios e os atrasos já ultrapassam 7 meses em média.

**11.1 Os pagamentos desses convênios estão em dia?**

Amostra: BR		
Legenda	Citações	%
Sim	62	23,0%
Não	208	77,0%
<b>Total</b>	<b>270</b>	<b>100,0%</b>

Correlacionado à questão do atraso nos pagamentos dos convênios, estão os restos a pagar, e em mais de 72% dos pesquisados, há informação de obras em andamento, ou aquisição de equipamentos.

**12. Tem obras em andamento ou equipamentos adquiridos na condição de restos a pagar?**

Amostra: BR		
Legenda	Citações	%
Sim	208	72,2%
Não	80	27,8%
<b>Total</b>	<b>288</b>	<b>100,0%</b>

Em algumas prefeituras não há condições financeiras de continuidade na execução das obras por falta de recursos federais, o que leva a paralisação das mesmas. Sendo assim, 59,1% dos pesquisados afirmam que possuem obras paralisadas por falta de repasses dos convênios.

**13. Tem obras paralisadas por falta de pagamento de convênios?**

Amostra: BR		
Legenda	Citações	%
Sim	172	59,1%
Não	119	40,9%
<b>Total</b>	<b>291</b>	<b>100,0%</b>

## Eleições 2012

Nas questões sobre as eleições, os objetivos concerniam em conhecer a próxima gestão municipal e se haverá apoio do prefeito em final de mandato.

Dos pesquisados, 53,4% tiveram companheiros políticos eleitos no pleito, número muito próximo dos que são oposição, 46,6%.

### 14. O(A) prefeito(a) eleito é seu companheiro(a) político(a)?

Amostra: BR		
Legenda	Citações	%
Sim	155	53,4%
Não	135	46,6%
<b>Total</b>	<b>290</b>	<b>100,0%</b>

59,3% dos gestores atuais apóiam os prefeitos eleitos que tomarão posse no dia 1º de Janeiro de 2013.

### 14.1 Tem seu apoio?

Amostra: BR		
Legenda	Citações	%
Sim	159	59,3%
Não	109	40,7%
<b>Total</b>	<b>268</b>	<b>100,0%</b>

## Conclusão

A pesquisa realizada durante Mobilização Municipalista Permanente veio corroborar com o alerta que a CNM fazendo, que a situação financeira dos Municípios está em crise e o Governo Federal permanece omissivo quanto a essa questão. Mais de 43% dos prefeitos dizem que a situação financeira neste fim de mandato está ruim. Em mais de 74% dos Municípios as despesas com o pessoal já está no limite. Mais de 78% das prefeituras estão usando os 25% do Fundeb que era destinado às despesas administrativas para manter a folha de pagamento.

Outra questão abordada pela pesquisa e que possui uma relevante importância refere-se aos restos a pagar. 72,2% das prefeituras possuem obras ou adquiriram equipamentos que estão inscritos em restos a pagar, sendo que os prefeitos são proibidos de postergar dívidas para a próxima gestão.