

Estudos Técnicos/CNM – fevereiro de 2020

O apoio financeiro ao carnaval de 2020

1. Introdução

O feriado de carnaval é considerado um dos mais impactantes do país, responsável por movimentar boa parte da economia em setores como turismo e negócios, influenciando positivamente no cenário econômico geral do país pelo resto do ano. O carnaval permanece sendo um período de extrema importância, não apenas para alguns setores da economia, mas, principalmente, para cidades que arrecadam neste período boa parte de sua renda anual.

Dada a importância dessas festividades, a Confederação Nacional de Municípios (CNM) realizou uma pesquisa com o objetivo de fazer um levantamento sobre a quantidade de cidades que realizará investimentos nas festas de carnaval.

Tem-se percebido que o apoio do governo municipal ao carnaval vem diminuindo por falta de recursos financeiros, mas a CNM e os gestores municipais reconhecem que a festa popular proporciona um aquecimento da economia, maior fluxo de turistas, entre outros efeitos positivos para a dinâmica local.

Por outro lado, a CNM vem alertando os Municípios acerca de uma melhor gestão dos recursos financeiros e da necessidade de cautela com os gastos municipais. Os Municípios a cada dia têm suas competências ampliadas sem que os recursos a eles destinados caminhem na mesma velocidade. Diante desse cenário, há necessidade de cortar gastos e priorizar investimentos, sendo que as primeiras áreas afetadas com cortes orçamentários são as de turismo e lazer.

Por isso, em razão de uma situação de restrições orçamentárias, diversos Municípios decidiram não apoiar o carnaval em 2020. Tais comemorações, tradicionais no Brasil, costumam ter apoio das prefeituras, mas não será a realidade em muitos Municípios neste ano. Buscando mensurar os efeitos da falta de recursos, os gestores optaram por priorizar outras áreas.

Dessa forma, a CNM desenvolveu uma pesquisa para entender e mapear quais os motivos mais relevantes para a não coparticipação das prefeituras nos eventos de carnaval.

A pesquisa conta com quatro seções além desta. A primeira descreve a metodologia utilizada na pesquisa realizada. Na segunda seção os resultados da pesquisa passam a ser evidenciados com uma ótica nacional, descrevendo os principais pontos para o conjunto dos Municípios brasileiros. Por fim, a última seção traz uma conclusão dos dados apresentados, seguida por uma seção de anexo, por meio da qual o formulário utilizado é disponibilizado.

2. Metodologia

Com o objetivo de entender e classificar os motivos que mais influenciaram no possível corte de recursos, sejam eles infraestrutura, recurso ou licenças, a CNM fez uma pesquisa junto às prefeituras municipais de todo o país.

A pesquisa foi iniciada em 27 janeiro e concluída dia 18 de fevereiro de 2020, sendo feita por manifestação espontânea dos Municípios.

Nesse período, a CNM objetivou abranger os 5.568 Municípios brasileiros, obtendo efetivamente a participação de 3.922 (70,4% do total). Para evitar desvio de dados entre Estados com maior ou menor quantidade de Municípios, optou-se pela não definição de uma amostra estatística com um percentual de cidades de cada Estado.

Os formulários da pesquisa foram disponibilizados em diferentes canais para o recebimento da informação: fax, *e-mail* e por correspondência. Além disso, a Confederação disponibilizou uma equipe de suporte da área de Assessoria Técnica e do Setor de Pesquisas da CNM para o preenchimento dos formulários.

Com relação aos resultados, a tabela 1 informa a quantidade de Municípios entrevistados por Estado, por região e o percentual de resposta da pesquisa.

Tabela 1 – Distribuição dos resultados por Estado e regiões da Federação

Região	UF	Estado	Municípios	Responderam	%
Centro Oeste	GO	Goiás	246	174	70,7%
	MS	Mato Grosso do Sul	79	65	82,3%
	MT	Mato Grosso	141	116	82,3%
	Total		466	355	76,2%
Nordeste	AL	Alagoas	102	43	42,2%
	BA	Bahia	417	304	72,9%
	CE	Ceará	184	102	55,4%
	MA	Maranhão	217	50	23,0%
	PB	Paraíba	223	132	59,2%
	PE	Pernambuco	184	122	66,3%
	PI	Piauí	224	98	43,8%
	RN	Rio Grande do Norte	167	100	59,9%
	SE	Sergipe	75	38	50,7%
Total		1.793	989	55,2%	
Norte	AC	Acre	22	11	50,0%
	AM	Amazonas	62	17	27,4%
	AP	Amapá	16	4	25,0%
	PA	Pará	144	26	18,1%
	RO	Rondônia	52	39	75,0%
	RR	Roraima	15	3	20,0%
	TO	Tocantins	139	59	42,4%
Total		450	159	35,3%	
Sudeste	ES	Espírito Santo	78	56	71,8%
	MG	Minas Gerais	853	700	82,1%
	RJ	Rio de Janeiro	92	46	50,0%
	SP	São Paulo	645	529	82,0%
Total		1.668	1.331	79,8%	
Sul	PR	Paraná	399	350	87,7%
	RS	Rio Grande do Sul	497	483	97,2%
	SC	Santa Catarina	295	255	86,4%
Total		1.191	1.088	91,4%	
Total Geral			5.568	3.922	70,4%

Fonte: Elaboração Própria – CNM.

A pesquisa é composta por duas questões, com algumas subdivisões incluindo perguntas vinculadas. O formulário questiona a existência de um costume no apoio financeiro ao carnaval local e, se a resposta for positiva, para onde seria destinado: financeiro, ajuda com infraestrutura, segurança, licenças e outras. A pesquisa questionou também se houve apoio financeiro ao carnaval em 2019 e, se sim, qual foi o valor.

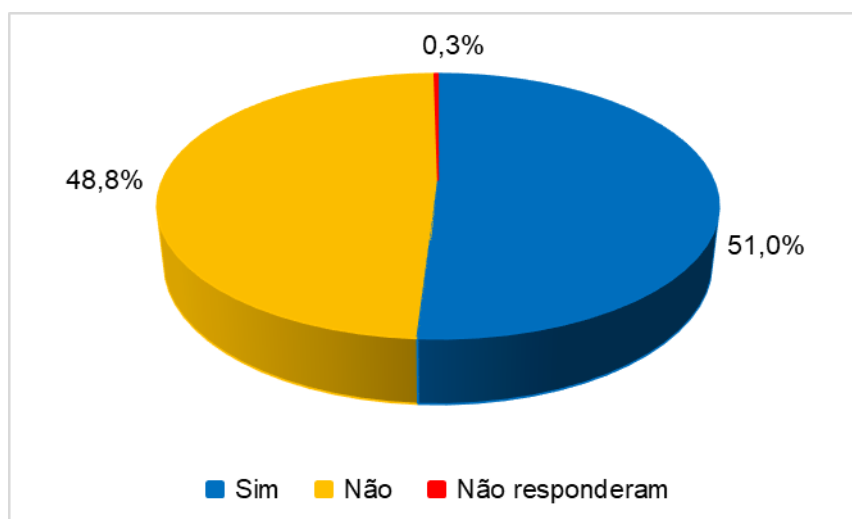
Preocupada com o carnaval de 2020, a entidade perguntou aos Municípios se haverá apoio financeiro ao carnaval deste ano e, caso não haja, o porquê e onde os recursos serão aplicados (funcionalismo, fornecedores, saúde, educação, infraestrutura ou outros eventos culturais). No caso de haver o apoio, perguntou-se como este se dará e, se for financeiro, de quanto será.

Os diversos resultados apurados na pesquisa são tratados nas próximas seções, e o formulário na íntegra está disponível no Anexo I deste texto.

3. Resultados da pesquisa

Do total de 3.922 Municípios pesquisados, 1.999 apoiaram o carnaval nos anos anteriores, correspondendo a 51% dos participantes nas respostas. Os outros 1.913 Municípios (48,8%) não costumavam apoiar os eventos de carnaval em suas cidades, conforme pode ser visto no gráfico 1, abaixo. Esse resultado predomina em Municípios que possuem até 50 mil habitantes, ou seja, Municípios pequenos, aqueles que mais dependem dos repasses das transferências constitucionais.

Gráfico 1 – Município tinha o costume de apoiar o carnaval



Fonte: Elaboração Própria – CNM.

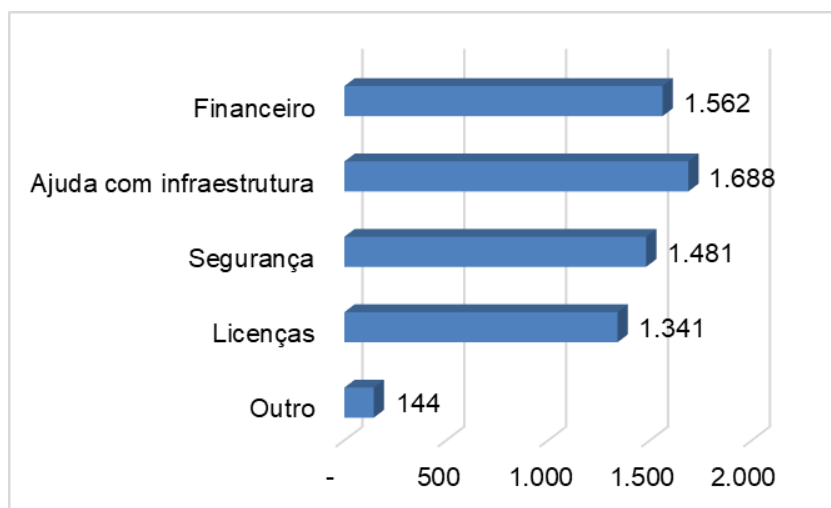
Aqueles que apoiaram o carnaval em 2019 disseram que esse suporte ocorreu em vários formatos, porém os mais expressivos foram:

- apoio com a infraestrutura;
- financeiro; e
- segurança.

O **suporte com a infraestrutura** foi a resposta de 1.688 Municípios, enquanto o **apoio financeiro** foi ofertado por 1.562 dos 1.999 Municípios que disseram ter o costume de apoiar o carnaval local. Cada Município pode ter apoiado o carnaval de uma ou mais maneiras diferentes; por isso, a soma da frequência relativa das consequências na área não fecha em 100%. Em

2019, os Municípios responderam que gastaram, em média, R\$ 166.168,81 com os festejos de carnaval.

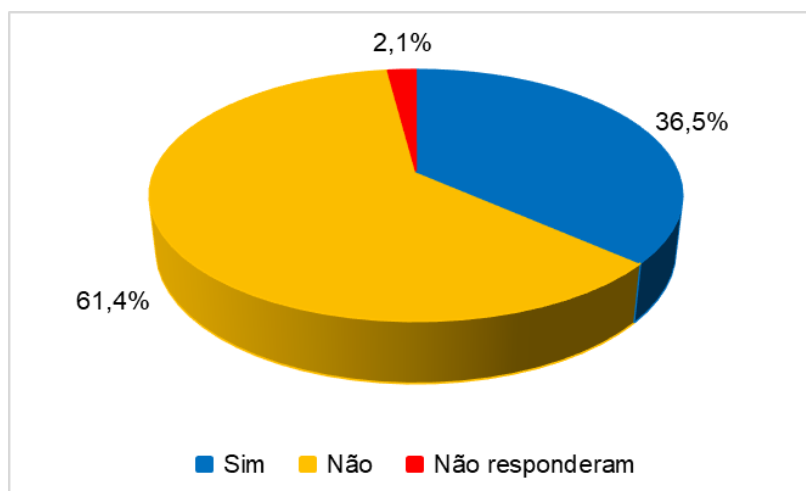
Gráfico 2 – Que tipo de apoio era dado ao carnaval em 2019



Fonte: Elaboração Própria – CNM.

Entre os pesquisados, 2.410 não irão contribuir com o carnaval em 2020, equivalente a 61,4% dos que responderam a esse questionamento, o que reflete na falta de recursos ou a não prioridade em investir no festejo. Ainda assim, há Municípios que apostam no evento de fevereiro visando a aumentar o turismo na região e, por isso, irão contribuir com o carnaval deste ano. Entre os Municípios pesquisados, 1.431 (36,5%) vão contribuir com o carnaval conforme gráfico 3.

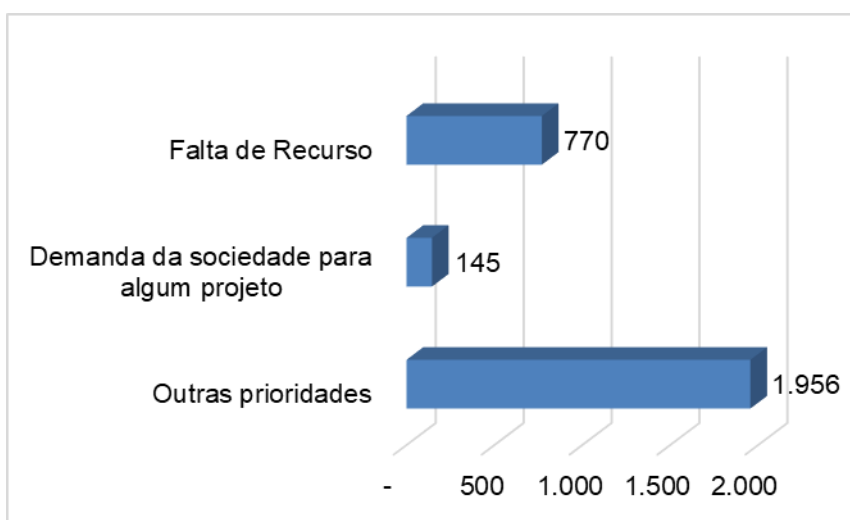
Gráfico 3 – Em 2020, o Município irá apoiar o carnaval?



Fonte: Elaboração Própria – CNM.

O motivo para não haver suporte ao evento de 2020 é que 1.956 desses Municípios disseram ter outras prioridades na gestão local. Para as outras 770 cidades, o problema está na falta de recurso destinado ao carnaval. Os demais 145 disseram ter outra demanda da sociedade, por esse motivo não investirão no evento, como pode ser observado no gráfico 4.

Gráfico 4 – Os motivos da falta de suporte ao carnaval em 2020

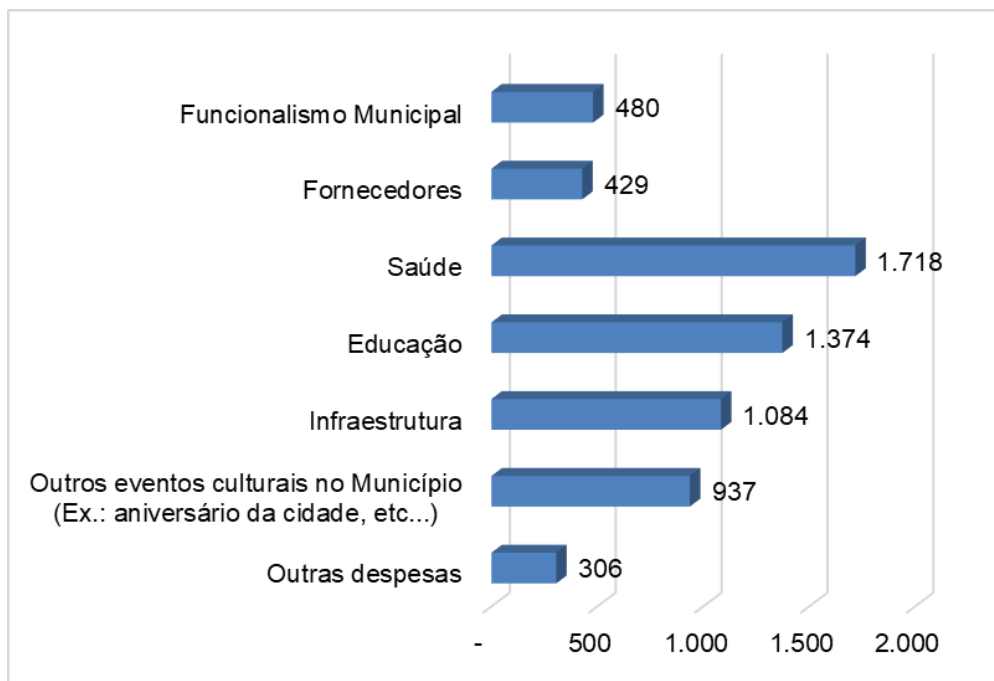


Fonte: Elaboração Própria – CNM.

Quanto aos Municípios que declararam não apoiar o carnaval, quando questionados sobre qual seria o destino do recurso não utilizado no apoio ao carnaval de 2020, os pesquisados sinalizaram diversos setores, conforme demonstrado no gráfico 5.

As áreas mais priorizadas serão saúde e educação, que receberão verbas de 1.718 e 1.374 Municípios, respectivamente.

Gráfico 5 – Onde irá aplicar os recursos

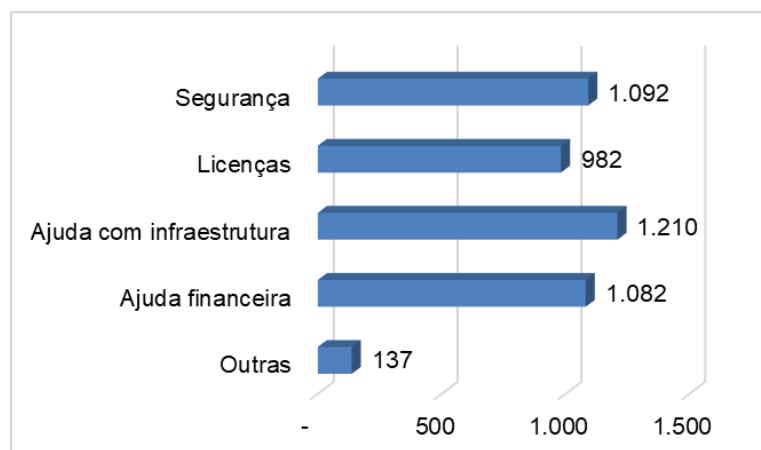


Fonte: Elaboração Própria – CNM.

Os 1.431 Municípios (34,62%) que apoiarão o carnaval em 2020 disseram que o suporte se dará de maneira não muito diferente das aplicadas em 2019. Apoiarão com infraestrutura 1.210 desses Municípios pesquisados.

Quanto ao apoio financeiro e com segurança serão dados por, respectivamente, 1.082 e 1.092 dos Municípios. As cidades que apoiarão financeiramente seus carnavais esperam gastar, em média, R\$ 179.391,63.

Gráfico 6 – Formas de apoio ao carnaval em 2020



Fonte: Elaboração Própria – CNM.

4. Conclusão

Percebe-se, atualmente, que o cenário da economia brasileira está mais estável com a inflação e taxa de juros mais baixas e com projeções de crescimento do PIB, mesmo que de forma tímida.

Com isso, espera-se que nos próximos anos, os gestores municipais possam decidir pela aplicação de recursos e maiores investimentos em eventos como o carnaval, até porque, para muitos Municípios, é uma forma de aquecer a economia local, tendo como consequência um aumento na geração de empregos e arrecadação de impostos.

No caso do ano de 2019, pode-se dizer que foi um ano em que a dinâmica da economia mostrou uma retomada muito lenta, refletindo nas finanças públicas municipais. Os gestores tiveram de agir com muita cautela para poder organizar seus orçamentos. Diante desse cenário, muitos governos locais retiraram o apoio ao carnaval neste ano de 2020.

O intuito desta pesquisa foi mostrar como está a situação neste momento em que se aproximam as festividades de carnaval. Ela mostra que 61,4% dos entrevistados não apoiarão as festividades, principalmente porque há outras prioridades aliadas à falta de recursos financeiros e de infraestrutura. Muito dessa situação se deve à redução dos repasses de recursos federais e estaduais, bem como à queda de arrecadação de tributos somadas à expansão das responsabilidades no atendimento à população através dos serviços públicos.

5 – Anexo I

Pesquisa sobre Municípios que irão apoiar ou não o carnaval de 2020

1) O Município tem o costume de apoiar o carnaval?

- Não
- Sim. Como é o tipo de apoio?
- Financeiro
 - Ajuda com infraestrutura
 - Segurança
 - Licenças
 - Outras

O Município teve custo com o carnaval de 2019

- Não
- Sim. Qual o valor? []

2) Em 2020, o Município irá apoiar o carnaval?

- Não. Por quê?
- Falta de Recurso
 - Demanda da sociedade para algum projeto
 - Outras prioridades

Onde irá aplicar os recursos?

- Funcionalismo Municipal
- Fornecedores
- Saúde
- Educação
- Infraestrutura
- Outros eventos culturais no Município (Ex.: aniversário da cidade etc.)
- Outras despesas

- Sim. Como irá apoiar?

- Segurança
- Licenças
- Ajuda com infraestrutura
- Ajuda financeira. Qual o valor espera gastar em 2020? []
- Outras